



จูลสารฝ่ายตรวจสอบภายใน

ประจำเดือน มกราคม — มีนาคม 2563

สวัสดิ์ค๊ะ จูลสารฉบับนี้ขอมุ่งเน้นการส่งเสริม สนับสนุนองค์ความรู้ในการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน กับผลประโยชน์ส่วนรวม และความแตกต่างระหว่างลูกจ้างของมหาวิทยาลัยกับลูกจ้างเหมาบริการ



เด่นในฉบับ

ขณะนี้เกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่มีการระบาดใหญ่ไปทั่วโลกและจังหวัดสงขลา ซึ่งส่งผลกระทบต่อทุกคนๆ ก่อนออกจากบ้านต้องสวมหน้ากาก ล้างมือบ่อยๆ และรักษาสุขภาพกันด้วยนะคะขอให้ทุกคนปลอดภัยจากเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) นะคะ

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด กับการรับสินบน	1
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวม	2
ความแตกต่างระหว่างลูกจ้างของมหาวิทยาลัยกับลูกจ้างเหมาบริการ	3
กิจกรรมฝ่ายตรวจสอบภายใน	4



การขัดกันแห่งผลประโยชน์

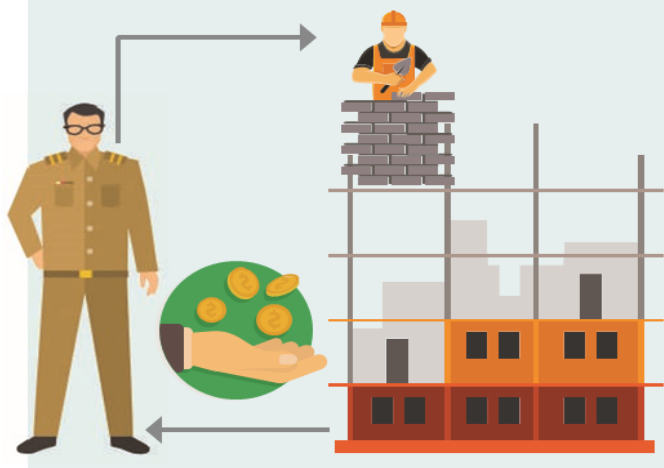
ตอนที่ 1 การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด (Accepting benefits) กับการรับสินบน (Bribery)

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 มาตรา 128 ได้บัญญัติไว้ว่าห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากผู้ใด... ตัวอย่าง

นาย ก. เจ้าพนักงานของรัฐใช้อำนาจในตำแหน่ง โดยชอบ ว่าจ้างนาย ข. เป็นผู้ก่อสร้างอาคารให้แก่ทางราชการ และมีการทำสัญญาไปเรียบร้อยแล้ว นาย ข. ดีใจที่ได้เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างนั้น จึงนำเงินจำนวนหนึ่งไปมอบให้แก่ นาย ก. โดย นาย ก. ได้รับเงินจำนวนนั้นไว้

กรณีนี้ นาย ก. ไม่มีความผิดฐานรับสินบน เพราะ นาย ก. ไม่ได้เรียกรับทรัพย์สินจากนาย ข. และไม่ได้มีการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ นาย ข. แต่ นาย ก. จะมีความผิดเรื่องการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด



การรับสินบน

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 149 ได้บัญญัติไว้ว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน 1) เรียก 2) รับ 3) ยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยมีชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด ในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษ... ตัวอย่าง

นาย ก. เป็นเจ้าพนักงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่พิจารณา ที่จะว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างเป็นผู้ก่อสร้างอาคารให้แก่ทางราชการแต่ก่อนทำสัญญา นาย ก. ได้รับเงินจำนวนหนึ่งจาก นาย ข. จึงได้เชิญนาย ข. มาทำสัญญาให้ได้เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างนั้น กรณีนี้นาย ก. จะมีความผิดฐานรับสินบนเพราะ นาย ก. รับทรัพย์สินสำหรับตนเองโดยมีชอบ และได้มีการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ นาย ข. เข้าเป็นผู้รับเหมาก่อสร้างโดยเห็นแก่ประโยชน์จากทรัพย์สินที่ได้รับมาจาก นาย ข. และยังมีผิดในเรื่องการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์

จากตัวอย่างข้างต้นจะสังเกตได้ว่าความผิดในเรื่องของการรับสินบนมีลักษณะเป็นการรับทรัพย์สินเพื่อแลกกับการที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นจะกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งหน้าที่นั้นๆ แต่ความผิดในเรื่องของการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดนั้น เมื่อมีการรับทรัพย์สินที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ก็จะมีผิดทันที โดยที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นจะใช้หรือไม่ใช้อำนาจหน้าที่ก็ตาม



การขัดกันแห่งผลประโยชน์

ตอนที่ 2

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interests)



ก่อนที่จะเราจะไปทำความเข้าใจกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interests) เราควรต้องทำความเข้าใจเรื่องความแตกต่างกันระหว่างเจ้าพนักงานของรัฐกับบุคคลทั่วไปก่อนว่าเป็นอย่างไร

กับประโยชน์ส่วนรวม หรือการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือผลประโยชน์ทับซ้อน ดังภาพด้านล่างนี้

ประเด็น	เจ้าพนักงานของรัฐ		บุคคลทั่วไป
สถานะ	เจ้าพนักงานของรัฐมี 2 สถานะ คือ		บุคคลทั่วไป มีสถานะเดียว คือ
	1)สถานะ : ผู้ใช้อำนาจรัฐ	2)สถานะ :บุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ	-สถานะ :บุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ
หลักกฎหมาย	1) สถานะผู้ใช้อำนาจรัฐ:จะทำอะไรต้องมีกฎหมายให้อำนาจในเรื่อง นั้นไว้	2) สถานะบุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ:ทำอะไรก็ได้หากไม่มีกฎหมาย บัญญัติห้ามไว้	- สถานะบุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ:ทำอะไรก็ได้หากไม่มีกฎหมาย บัญญัติห้ามไว้
ผลประโยชน์	1) สถานะผู้ใช้อำนาจรัฐ:มุ่งเน้นประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ	2)สถานะบุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ:มุ่งเน้นประโยชน์ส่วนตัว	- สถานะบุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐ:มุ่งเน้นประโยชน์ส่วนตัว
	-ซึ่งเจ้าพนักงานของรัฐจะต้องยึดถือประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ อยู่เหนือประโยชน์ส่วนตัว		



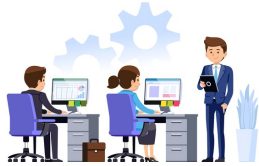
“สถานการณ์การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม”

เมื่อเจ้าพนักงานของรัฐตกอยู่ในสถานการณ์ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมแล้วหากเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องตำแหน่งหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมกับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้จะทำให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นกระทำในสิ่งที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

ดังนั้น การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม คือ การที่เจ้าพนักงานของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมแต่กลับเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการดังกล่าวเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่ หรือการใช้ดุลยพินิจต่างๆ ที่จะต้องกระทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวมนั้นเป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อเกิดผลเสียหายต่อรัฐ

เมื่อเราทราบแล้วว่าเจ้าพนักงานของรัฐมี 2 สถานะ ซึ่งในสถานะบุคคลธรรมดาที่ไม่ใช่ผู้ใช้อำนาจรัฐนั้นจะต้องมุ่งแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว แต่ในสถานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะต้องมุ่งรักษาประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะไว้ ดังนั้น จึงมีโอกาสเกิดสถานการณ์ที่ผลประโยชน์ทั้งสองนั้นไม่สอดคล้องกัน เราจึงเรียกสถานการณ์นี้ว่าสถานการณ์การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล





ความแตกต่างระหว่างลูกจ้างของมหาวิทยาลัยกับลูกจ้างเหมาบริการ



ลำดับ	ประเด็น	ลูกจ้างของมหาวิทยาลัย	ลูกจ้างเหมาบริการ
1	นิติสัมพันธ์กับมหาวิทยาลัย	ลูกจ้างของมหาวิทยาลัย	ไม่ถือเป็นลูกจ้างของมหาวิทยาลัย
2	งบประมาณที่ใช้จ้าง	งบบุคลากร	งบดำเนินการ
3	การมอบอำนาจการดำเนินการ	คำสั่ง ที่ 1121/2562 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2562	ตามคำสั่งที่ มหาวิทยาลัยมอบอำนาจ
4	พรบ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	อยู่ภายใต้ พรบ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	ไม่อยู่ภายใต้ พรบ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบตามที่ระบุไว้ในสัญญา
5	การส่งเงินสมทบประกันสังคม	ต้องส่งเงินสมทบ ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 33	ไม่ต้องส่งเงินสมทบ ผู้รับจ้างมีหน้าที่ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40
6	ระยะเวลาการจ้าง	ไม่เกิน 1 ปี งบประมาณ	ไม่เกิน 1 ปีงบประมาณ
7	เอกสารสำคัญการว่าจ้าง	คำสั่งจ้างและบัญชีรายละเอียดการจ้าง	สัญญาจ้างเหมาบริการ
8	สิทธิประโยชน์เกื้อกูล	มีสิทธิเกี่ยวกับการลาของลูกจ้าง สิทธิประกันสังคม และสิทธิอื่นๆที่มหาวิทยาลัยกำหนด	ไม่มีสิทธิและประโยชน์เกื้อกูล
9	การสรรหาว่าจ้าง	ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยลูกจ้างของมหาวิทยาลัย	ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
10	ค่าตอบแทนอื่น	มี ตามระเบียบว่าด้วยลูกจ้างของมหาวิทยาลัย	ไม่มี หากมีต้องกำหนดไว้ในสัญญาจ้าง
11	การจ่ายเงินเดือน	จ่ายเงินตามฐานเงินเดือนที่กำหนด	จ่ายตามฐานเงินเดือนที่กำหนดและคำนวณจากร้อยละของงานที่ทำสำเร็จร่วมด้วย
12	การบันทึกเวลาทำงาน	บันทึกตามแบบที่มหาวิทยาลัยกำหนด	ไม่ระบุเน้นผลสำเร็จของงาน
13	ค่าปรับและเงินประกัน	ไม่มี	มี
14	การตรวจรับพัสดุ	ไม่มีการตรวจรับพัสดุ	มีการตรวจรับพัสดุโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

กิจกรรมฝ่ายตรวจสอบภายใน



ฝ่ายตรวจสอบภายในลงพื้นที่เพื่อติดตามปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของสถาบันปฏิบัติการชุมชนเพื่อการศึกษาแบบบูรณาการ วันที่ 17 มกราคม 2563 ณ ชุมชนบ้านดอนประดู่ อำเภอปากพูน จังหวัดพัทลุง



โครงการฝ่ายตรวจสอบภายในพบหน่วยรับตรวจ: คณะคณะอุตสาหกรรมเกษตรและชีวภาพ ณ วิทยาเขตพัทลุง วันที่ 5 มีนาคม 2563



นางสาวพุดตา ขาวพิมล เข้าร่วมโครงการอบรม (CGIA) หลักสูตร Intermediate ด้าน Performance Operation and Management รุ่น 1 ระหว่างวันที่ 2 - 15 มีนาคม 2563 ณ โรงแรมเดอะทวิน ทาวเวอร์ กรุงเทพมหานคร

ฝ่ายตรวจสอบภายในจัดโครงการ Happy soul ร่วมเป็นเจ้าของ ทอดผ้าป่าสามัคคี ประจำปี 2563 ณ ที่พักสงฆ์พระโพธิญาณ หมู่ที่ 8 ต.ป่าบอน อ.ป่าบอน จ.พัทลุง วันที่ 8 มี.ค.63



บุคลากรฝ่ายตรวจสอบภายในร่วมกิจกรรมจิตอาสา เย็บหน้ากากอนามัย มอบให้ห้องพยาบาล มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตสงขลา เพื่อให้บุคลากร และนิสิตได้นำไปใช้ป้องกันการติดเชื้อไวรัส COVID—19 วันที่ 23 มีนาคม 2563